



Brussels, 9 December 2024  
(OR. en, de)

---

---

**Interinstitutional File:**  
**2022/0155(COD)**

---

---

16329/24  
ADD 1

JAI 1776  
ENFOPOL 491  
CRIMORG 156  
IXIM 251  
DATAPROTECT 342  
CYBER 356  
COPEN 528  
FREMP 451  
TELECOM 364  
COMPET 1172  
MI 989  
CONSOM 336  
DIGIT 243  
CODEC 2244

**NOTE**

---

From: General Secretariat of the Council  
To: Permanent Representatives Committee/Council

---

Subject: Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council laying down rules to prevent and combat child sexual abuse

- Partial general approach
- = Statements by delegations

---

Delegations will find attached the statements by Austria and Slovenia on the above-mentioned proposal.

**Protokollerklärung Österreichs zur Tagung des Rates Justiz und Inneres am 12.12.2024**

**Zur partiellen allgemeinen Ausrichtung des Rates zum Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates zur Festlegung von Vorschriften zur Prävention und Bekämpfung des sexuellen Missbrauchs von Kindern**

Österreich enthält sich zur partiellen allgemeinen Ausrichtung des Rates zum Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates zur Festlegung von Vorschriften zur Prävention und Bekämpfung des sexuellen Missbrauchs von Kindern.

Der Schutz von Kindern stellt für Österreich eine große Priorität dar. Österreich begrüßt, dass auf EU-Ebene ein Rechtsrahmen zum Schutz von Kindern, insbesondere in der online Dimension, geschaffen werden soll. Wichtig ist es, Kinder zu schützen, Provider in die Verantwortung zu nehmen und effektive Meldepflichten zu schaffen. Es bedarf dafür einer klaren Rechtsgrundlage auf europäischer Ebene.

Aus Sicht der Kinderrechte werden Bemühungen, die darauf gerichtet sind, das Recht des Kindes auf körperliche Unversehrtheit und das Recht des Kindes am eigenen Bild zu schützen, ausdrücklich befürwortet. Zugleich gilt es auch, das Recht des Kindes auf Schutz der eigenen Privatsphäre im Internet zu wahren. Diese Rechte des Kindes sind bei der gebotenen Interessensabwägung zu berücksichtigen.

Der vom Vorsitz nunmehr vorgestellte Kompromissvorschlag entwickelt sich aus Sicht der Kinderrechte und aus ermittlungstechnischer Sicht in die richtige Richtung.

Österreich hat sich in den bisherigen Verhandlungen durchgehend für die grundrechtskonforme Ausgestaltung der vorgeschlagenen Maßnahmen im Rahmen der Vorgaben der bindenden Stellungnahme des österreichischen Parlaments eingesetzt. Österreich hat sich in diesem Sinne für die Beibehaltung der Vertraulichkeit der interpersonellen Kommunikation, insbesondere der Ende-zu-Ende Verschlüsselung, eingesetzt. Im Speziellen bestehen hinsichtlich der Aufdeckungsanordnung grundlegende grund- und datenschutzrechtliche Bedenken. Die vorgesehenen Maßnahmen dürfen zu keiner anlasslosen Überwachung der gesamten interpersonellen Kommunikation führen. Zur Ausgestaltung der Aufdeckungsanordnung sind vor diesem Hintergrund noch weitere Arbeiten notwendig.

Vor diesem Hintergrund enthält sich Österreich der Stimme.

*Courtesy translation:*

*Austria abstains on partial general approach of the Council on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council laying down rules to prevent and combat child sexual abuse.*

*The protection of children is a major priority for Austria. Austria supports the aim of creating a legal framework for the protection of children, especially in the online dimension, at the EU level. Children must be protected, providers held accountable and effective reporting obligations put in place. This requires a clear legal basis at the European level.*

*From a children's rights perspective, efforts aimed at protecting children's rights to physical integrity and their personality rights (image rights) are expressly supported. Equally, it is important to protect the children's right to privacy on the Internet. These children's rights must be taken into account in the balancing of the interests and rights at stake.*

*From the perspective of children's rights and an investigatory perspective, the compromise proposal presented by the Presidency is developing in the right direction.*

*Throughout the negotiations, Austria has consistently advocated for devising the proposed measures in such a way that they conform with fundamental rights as set out in the binding opinion of the Austrian Parliament. In this context, Austria has advocated maintaining the confidentiality of interpersonal, and in particular of end-to-end encrypted, communications. In particular, Austria has basic fundamental rights and data protection concerns about the detection order. The planned measures must not amount to a general monitoring of all interpersonal communication. Therefore, further work on the detection order is required.*

*Against this background, Austria abstains from voting.*

**STATEMENT OF THE REPUBLIC OF SLOVENIA**

**on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council  
laying down rules to prevent and combat child sexual abuse**

The Republic of Slovenia acknowledges the need to fight child sexual abuse offline and online and to establish a sound, permanent legal framework, which will enable the effective fight against child sexual abuse online in accordance with fundamental rights. We appreciate the efforts made by the Czech, Swedish, Spanish, Belgian and Hungarian Presidencies in reaching an agreement within the Council. However, we consider that the proposed text of the partial general approach (doc. 16329/24) still does not strike the appropriate balance between the effectiveness of the proposed Regulation and ensuring proportionality and the respect for fundamental rights.

Slovenia supports the provisions in the proposed Regulation regarding risk assessments, risk mitigation measures, the cooperation with service providers and the role of the EU Centre to prevent and combat child sexual abuse. These chapters enjoy our full support in the proposed partial general approach.

The main concern for Slovenia since the start of deliberations within the Council have been the provisions introducing a “detection order”, which would allow for interference with the right to privacy of communication. In accordance with the Constitution of the Republic of Slovenia, the privacy of correspondence and other means of communication may only be suspended for a set time on the basis of a court order where this is necessary for the institution or course of criminal proceedings or for reasons of national security. Slovenia maintains that the proposed detection order amounts to screening of interpersonal communications of all users of a particular service solely on the basis of the likelihood that a particular service is being used or abused to transmit child sexual abuse material, which constitutes a disproportionate interference with the right to privacy of communications.

With a view of the above, the Republic of Slovenia is therefore abstaining on the text of the partial general approach on the *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council laying down rules to prevent and combat child sexual abuse*.